

公元 2023 年 2 月 14 日

重点摘要：国际集团（IG）对海上事故救助服务之缔约以及施行所生延误之可能性审查

背景

据悉，于公元 2020 年时，传统劳氏标准救助契约（LOF）的使用量创历史新低，这证实了近几十年来其使用量的持续下降。还有证据显示，当事方所就他种契约所为之安排，导致救助服务施行上之延误，更有甚者，致生原得以避免的船舶污染及残骸移除责任。鉴于此项隐忧，国际集团（IG）委托前英国海上救助和干预组织代表（SOSREP）Hugh Shaw 先生进行独立、中立和客观的审查，以调查在这些情况下产生延误可能的直接与根本原因，以及得以做出哪些改变以改善 LOF 契约之使用。

Hugh Shaw 先生的最终完整报告已提交予国际集团（IG），随后于公元 2022 年 7 月发布。点击[此处](#)可免费下载该报告。Hugh 于公元 2022 年 9 月在劳氏保险交易所进行了一次演讲，劳氏保险交易所正在将其调查报告与劳氏自身对 LOF 的审查结果进行比较评估。

主要调查结果

总结来说，该调查报告发现：

1. 救助服务契约之缔结以及施行方面的延误情事正在增加，并可能导致事故局势升级并造成重大损失和/或生命危险。
2. 船长或岸上指定人员（DPA）拥有不受约束的授权，以及他们对事件的及时反应至关重要。
3. 海事事故中的一些利害关系人欲寻求成本上的确定性，并且经常选择非 LOF 契约，这可能会在各方就更便宜的选择进行谈判时导致延误。一些海事主管机关确认，在不合理延误的情况下，他们将有权力选择海难救助人和适当的契约，且费用由船东承担。
4. 在时间紧迫或紧急情况下，LOF 仍然是利害关系人「优先契约」。「无效果、无报酬」原则提供了额外的诱因，LOF 简单，有效且易于使用。然而，对于所谓的「历史性」滥用/误用、评估救助报酬的过程所花费的时间以及报酬和费用的不确定性仍有顾虑。
5. 使用「附带协议」可能会导致进一步的延误。
6. LOF 契约的减少可能会抑制救助者继续投资新技术和/或新设备的积极性，这些成本最终可能会转移到船东及其保险公司身上。
7. 沿海国的「干预」或其将进行干预之威胁被认为在进行冗长的契约谈判时，对做成「更快或更迅速」的决策产生积极影响。
8. 教育和培训必须系针对适当的人员。
9. 未经商榷的做法及程序难以减轻，甚至会助长延误发生的可能性。
10. 所有在事故应变中扮演重要角色的利害关系人之间需要有效的沟通和合作。

有鉴于上述调查结果，该报告的主要建议如下：

1. 国际航运公会（ICS）在 H&M 和 P&I 保险人的支持下，应提醒其会员，确保其船长、DPA 或其他于 SMS 中被指定之人在选择与救助服务之提供方面具有适当的知识和经验，并有迅速果断地采取行动的授权之必要性。
2. ICS 不妨考虑向国际海事组织（IMO）的海事安全委员会（MSC）要求未来对第 6 号通告（关于担任指定人员角色所需的资格、培训和经验的指南）的任何修订都应提及关于救助服务提供的相关事项。
3. 劳氏救助仲裁处（LSAB）应进行研究，以评估至少在过去二十年中 LOF 报酬的发展情况，以分析报酬的规模，并透过（a）报酬前的商业契约、（b）标准 LOF 契约，或（c）带有第 13 条报酬上限附属协议之 LOF 契约，以解决与简单案件费用之间的「感觉」差异。
4. LSAB 应考虑是否可以在相当于前劳氏标准契约摘要数字文件中发布实际和解/报酬、和解「范围」或现实示例/案例研究。
5. LSAB 应「重新发布」LOF，以展现他们对于业界的顾虑已有所解决，并通过具有更高透明度的流程制定了得以反映「对所提供服务的公平报酬」之标准。
6. 所有利害关系人应确立与海事主管机关主要决策者的沟通管道，并努力相互通报对事故应变之评估、应对方法、契约选择和相关进展。任何联络上的失灵都可能导致延误或国家机器之干预，并增加被「指示」采取可能产生更高代价之特定行动风险。
7. 鼓励尚未参与国际集团外展计划的海事主管机关应与国际集团联系以获取更多信息。
8. 国际海上保险联盟（IUMI）应考虑是否有任何改进现有安排的空间，包括使所有利害关系人可以快速识别 H&M 市场中的「整体理赔」的系统，以促进相关方之间更早建立沟通。
9. 应成立一个由独立主席和跨行业代表组成之教育指导小组/救助契约、服务和营运委员会。
10. IG、IUMI、国际救助联盟（ISU）和 ICS 应考虑与其他增选利害关系人建立一个工作小组，以制定和实施跨行业业务守则/准则（CoP）。

国际集团认同该报告的调查结果，并赞扬其向全球船东、救助人和保险业界所提出的建议。

国际集团谨藉此机会衷心感谢 Hugh Shaw 先生对本项目的奉献。

如果您对上述内容有任何疑问，请随时与国际集团联系。

（译注：英文原文若与中文翻译有出入，或用语未正确翻译或有疏忽漏译，皆以英文原文为准。）